
#### Abstract

AVIZ referitor la proiectul de Ordonanță pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.40/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2014-2020


Analizând proiectul de Ordonanță pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.40/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2014-2020 transmisă de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr. 224 din 27.07.2018 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr.D799 din 27.07.2018,

## CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată şi al art.46(2) din Regulamentul de organizare şi funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de ordonanță are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 40/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2014-2020, în scopul asigurării cadrului legal necesar semnării contractelor de finanțare în limita a $200 \%$ din alocarea pentru Axa prioritară 2 - Îmbunătățirea competitivității întreprinderilor mici și mijlocii din cadrul Programului operațional regional.
2. Analizat din perspectiva dreptului Uniunii Europene, proiectul supus avizării nu constituie transpunerea unui document juridic european și nici nu are drept finalitate crearea cadrului juridic necesar punerii directe în aplicare a unui regulament european, dar prezintă tangență cu reglementările în domeniul Politicii regionale și coordonării instrumentelor structurale.

Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.40/2015 s-a stabilit cadrul financiar general pentru gestionarea asistenței financiare nerambursabile alocate României din Fondul european de dezvoltare
regională, Fondul social european, Fondul de coeziune și Fondul de ajutor european destinat celor mai defavorizate persoane în perioada de programare 2014-2020, precum și a prefinanțării și cofinanțării aferente acestei asistențe, în vederea asigurării unui management financiar eficient al acestor fonduri.

Prezentul proiect urmărește modificarea ssi completarea unor dispoziții din cadrul Ordonanței de urgență a Guvernului nr.40/2015, respectiv a art. 9 lit.o), in sensul introducerii in bugetele ordonatorilor principali de credite, a sumelor pentru finanțarea contravalorii taxei pe valoare adăugată neeligibile plătite și in cazul beneficiarilor Programului Operațional Regional 2014-2020, axele prioritare 3, 4 și 7, precum și completarea art.12, prin introducerea unor prevederi care permit finanțarea unor proiecte a căror valoare poate determina depășirea sumelor alocate în limita a 200\% pentru proiectele care intră sub incidența regulilor de ajutor de stat.

În cazul completării art. 9 lit.o) din Ordonanţa de urgenţă a Guvernului nr.40/2015, s-au avut în vedere prevederile art. 69 alin.(3) lit.(c) din Regulamentul (UE) nr.1303/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 decembrie 2013 de stabilire a unor dispoziții comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune, Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime, precum și de stabilire a unor dispoziții generale privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime și de abrogare a Regulamentului (CE) nr.1083/2006 al Consiliului, potrivit cărora: „Următoarele costuri nu sunt eligibile pentru o contribuție din partea fondurilor ESI și din suma de sprijin transferată de la Fondul de coeziune la MIE astfel cum se prevede la art. 92 alin.(6): (a) dobânzi debitoare, cu excepția celor referitoare la granturi acordate sub forma unei subvenții pentru dobândă sau a unei subventiii pentru comisioanele de garantare; (b) achiziționarea de terenuri neconstruite şi de terenuri construite cu o sumă mai mare de $10 \%$ din cheltuielile totale eligibile ale operațiunii în cauză;... (c) taxa pe valoarea adăugată, cu excepția cazului în care aceasta nu se poate recupera în temeiul legislației naționale privind TVA-ul’.
3. La formula introductivă, întrucât pct.XI al art. 1 din Legea nr.183/2018 cuprinde două poziții, este necesar ca textul să menţioneze expres poziția în temeiul căreia a fost elaborat proiectul. De aceea,
sintagma ,,art. 1 pct.XI din Legea nr. 183/2018" trebuie redată sub forma ,,art. 1 pct.XI poz. 1 din Legea nr.183/2018".
4. În acord cu normele de tehnică legislativă, proiectul trebuie structurat într-un articol unic, urmând a se elimina abrevierea „Art.I".
5. La pct.1, pentru rigoarea redactării, propunem ca partea dispozitivă să fi redată, astfel:
"1. La articolul 9, litera o) se modifică și va avea următorul cuprins:".
Referitor la textul propus, pentru o informare normativă corectă și pentru evitarea echivocului, sugerăm ca sintagma „cu respectarea prevederilor în domeniul ajutorului de stat" să fie inserată în finalul textului.
6. La pct.2, în textul propus pentru alin. $\left(1^{1}\right)$ al art.12, pentru unitate în redactare cu dispozițiile actului de bază, sintagma „Programul Operațional Regional" se va reda sub forma „Programul operațional regional".
dr. Drages IUfESCU

Ordonanţă de urgență privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2014-2020
aprobată cu modificări şi completări prin L. nr. 105/2016
1 rectificare
M. Of. nr. 767/14 oct. 2015

RECTIFICARE

2 modificări prin
O.U.G. nr. 59/2015
M. Of. nr. 925/14 dec. 2015

Ordonanţă de urgenţă pentru modificarea şi completarea unor acte normative din domeniul gestionării financiare a fondurilor europene
aprobată prin L. nr. 106/2016 M. Of. nr. 406/30 mai 2016
L. nr. 105/2016
M. Of. nr. 406/30 mai 2016

Lege pentru aprobarea Ordonanţei de urgenţă a Guvernului nr. 40/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2014-2020

4 modificări prin
L. nr. 106/2016
M. Of. nr. 406/30 mai 2016

Lege privind aprobarea Ordonanţei de urgenţă a Guvernului nr. 59/2015 pentru modificarea şi completarea unor acte normative din domeniul gestionării financiare a fondurilor europene

5 aprobată cu modificări și completări prin
L. nr. 105/2016
M. Of. nr. 406/30 mai 2016

Lege pentru aprobarea Ordonanţei de urgență a Guvernului nr. $40 / 2015$ privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2014-2020

6 modificări prin
O.U.G. nr. 77/2016 M. Of. nr. 920/16 nov. 2016

Ordonanţă de urgenţă pentru modificarea şi completarea Ordonanţei de urgenţă a Guvernului nr. 40/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2014-2020
aprobată prin L. nr. 39/2017 M. Of. nr. 219/30 mar. 2017

7 completat prin
O.U.G. nr. 83/2016
M. Of. nr. 964/29 nov. 2016

Ordonanţă de urgenţă privind unele măsuri de eficientizare a implementării proiectelor de infrastructură de transport, unele măsuri în domeniul transporturilor, precum şi pentru modificarea şi completarea unor acte normative

8 modificări prin
L. nr. 39/2017
M. Of. nr. 219/30 mar. 2017

Lege privind aprobarea Ordonanţei de urgenţă a Guvernului nr. 77/2016 pentru modificarea şi completarea Ordonanţei de urgentă a Guvernului nr. 40/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2014-2020

M. Of. nr. 406/30 mai 2016

art. 29 alin. (3)
modifică art. 5 alin. (2)
modifică art. 6 alin. (6), art. 15 alin. (4), art. 20 alin. (8), art. 25 alin. (2), art. 26 alin. (2);
introduce alin. (7) si (8) la art. 6, lit. o) la art. 9, alin. (2) la art. 14, alin. (3) la art. 22, alin. (6) la art. 26, alin. (2) la art. 33
aprobă O.U.G. nr. 59/2015
modifică art. 2 alin.(1), art. 9 lit. c), art. 14 alin. (2), art. 22 alin. (1);
introduce alin. (1_1) la art. 2, lit. o) la art. 2 alin. (3), art. 5_ $\overline{-}$, alin. (9) la art. 6, alin. (2) si (3) la art. $\overline{8}$, lit. p) - s) la art. 9, art. 9_1
introduce alin. (8_1) la art. 11, alin. (4)-(6) la art. 12 și art. $\overline{12} 1$

| modificǎri prin | Ordonanță de urgenţă privind unele mǎsuri în vederea accelerării implementării proiectelor de infrastructură de transport de interes naţional, pentru modificarea şi completarea Ordonanţei de urgenţă a Guvernului nr. 40/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2014-2020, pentru completarea Legii nr. 105/2011 privind gestionarea şi utilizarea fondurilor externe neramburs abile şi a cofinanțării publice naționale, pentru obiectivul "Cooperare Teritorială Europeanǎ", precum şi pentru modificarea şi completarea Ordonanței Guvernului nr. 17/2015 privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare şi modificarea şi completarea unor acte normative |  |
| :---: | :---: | :---: |
| aprobată | dificäri şi li. nr. 240/2017 | M. Of. nr. 971/7 dec. 201 |

modifică art. 2 alin. (3) lit. l) si m), art. 12 alin.(1) şi (2), art. 15 alin.(1) și (3) - (5), art. 20 alin.(8), art. 21 alin.(1);
introduce alin.(4_1) la art. 15


11 modificări prin L. nr. 240/2017 M. Of. nr. 971/7 dec. 2017
Lege pentru aprobarea Ordonanţei de urgență a Guvernului nr. 49/2017 privind unele măsuri în vederea accelerärii implementării proiectelor de infrastructură de transport de interes naţional, pentru modificarea şi completarea Ordonanţei de urgenţă a Guvernului nr. 40/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2014-2020, pentru completarea Legii nr. 105/2011 privind gestionarea şi utilizarea fondurilor externe nerambursabile şi a cofinanţării publice naţionale, pentru obiectivul "Cooperare Teritorială Europeană", precum şi pentru modificarea şi completarea Ordonanței Guvernului nr. 17/2015 privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare şi modificarea şi completarea unor acte normative

12 completat prin L. nr. 11/2018 M. Of. nr. 22/10 ian. 2018
Lege privind aprobarea Ordonantei Guvernului nr. 27/2017 pentru modificarea şi completarea Ordonanţei de urgenţă a Guvernului nr. $40 / 2015$ privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2014-2020
O.U.G. nr. 17/2018
M. Of. nr. 241/19 mar. 2018

Ordonanţă de urgentă pentru modificarea şi completarea Ordonanţei de urgenţă a Guvernului nr. 40/2015 privind gestionarea financiară a fondurior europene pentru perioada de programare 2014-2020
aprobată cu modificări şi L. nr. 153/2018 M. Of. nr. 538/28 iun. 2018 completări prin

14 completat prin
O.U.G. nr. 30/2018
M. Of. nr. 346/20 apr. 2018

Ordonantă de urgență privind instituirea unor măsuri în domeniul fondurilor europene şi pentru completarea unor acte normative
L. nr. 153/2018
M. Of. nr. 538/28 iun. 2018

Lege privind aprobarea Ordonanţei de urgenţă a Guvernului nr. $17 / 2018$ pentru modificarea şi completarea Ordonanţei de urgenţă a Guvernului nr. 40/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2014-2020
modifică art. 2 alin. (3) lit. i) șil), art. 9 lit. o), art. 15 alin. (4), (4_l) și (5), art. 20 alin. (2);
introduce alin. (8) la art. 15, art. 34;
abrogă art. 12 alin. (4) -(6)
modifică art. 13 alin. (1), art. 22 alin. (3); introduce alin. (7_1) la art. 6, art. 35.
introduce alin. (2_1) și (3_1)-(3_4) la art. 12
modifică art. 11 alin. (8) și (8_1) și art. 12 alin. (1);
introduce alin. (2_1), (3_1) și (8_2) la art. 11, art. 12 2, alin. (1_1) la art. 15 și alin. (12) la art. 20
introduce lit. p) la art. 2 alin. (3), art. 15_1 și alin. (8_1) si (8_2) la art. 21
modifică art. 12_2 alin. (1); introduce alin. (4_2) la art. 15 şi art. 36
L. nr. 183/2018
M. Of. nr. 624/18 iul. 2018

Lege privind abilitarea Guvernului de a emite ordonantse
1 promulgată prin
D. nr. 550/2018
M. Of. nr. 624/18 iul. 2018

Decret pentru promulgarea Legii privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanţe

Legea serviciilor comunitare de utilităţi publice
1 republicare cu $\quad$ M. Of. nr. 121/5 mar. 2013
renumerotare Legea serviciilor comunitare de utilităţi publice

2 completat prin
O.U.G. nr. 68/2014
M. Of. nr. 803/4 nov. 2014
introduce alin. (5)-(7) la art. 11
Ordonanţă de urgenţă privind modificarea şi completarea unor acte normative
aprobată cu modificări prin L. nr. 265/2015 M. Of. nr. 836/9 nov. 2015

3 modificări prin L. nr. 265/2015 M. Of. nr. 836/9 nov. 2015
Lege pentru aprobarea Ordonanţei de urgenţă a Guvernului nr. 68/2014 privind modificarea şi completarea unor acte normative

4 modificări prin
L. nr. 313/2015
M. Of. nr. 910/9 dec. 2015
modifică art. 5 alin. (2) și art. 10 alin. (8)
Lege pentru modificarea Legii serviciilor comunitare de utilităţi publice nr. 51/2006

5 modificări prin
O.U.G. nr. 58/2016
M. Of. nr. 738/22 sep. 2016

Ordonanţă de urgenţă pentru modificarea şi completarea unor acte normative cu impact asupra domeniului achiziţiilor publice (ina art. 2 lit. e) şif), art. 3 alin. (4), art. 8 alin. (3) lit. d), art. 9 alin. (2) partea introductivă, art. 10 alin. (4), art. 23 alin. aprobată cu modificărí prin L. nr. 174/2017 M. Of. nr. 571/18 iul. 2017 (1) lit. a), art. 24 alin. (1) lit. b), art. 24 alin. (2), art. 28 alin. (2), (5) si (6), art. 29, art. 30 alin. (1), art. 32 alin. (3), art. 33 alin. (1) și (6), art. 38 alin. (1) lit. a), art. 38 alin. (2), (4) și (6), art. 40 partea introductivă şi lit. a), b) şi d), art. 47 alin. (4) lit. c), art. 49 alin. (3), art. 51 alin. (4) si art. 52;
introduce alin. (2_1) și (2_2) la art. 28 și lit. $c_{-}$I) la art. 47 alin. (4);
abrogă art. 31, art. 33 alin. (5), art. 35 alin. (1), art. 38 alin. (3), (5) si (7) si art. 3s
modifică art. 1 alin. (2) lit. d), art. I
alin. (2) lit. h), art. I alin. (3), art. I alin. (4, partea introductivă, art. I alin. (4) lit. h) j) sil l), art. 2 lit. a), art. 2 lit. e), g), h), j), k) o)-r), art. 3 alin. (1) şi (3), art. 4 alin. (l), art. 5, art. 6 partea introductivă, art. 7 alin. (1) partea introductivă, art. 7 alin. (1) lit. b) - d), art. 7 alin. (2) partea introductivă, art. 7 alin. (2) lit. a) şi c), art. 8 alin. (1), art. 8 alin.(3) partea introductivă, art. 8 alin. (3) lit. c), art. 8 alin. (3) lit. e), g), j) si k), art. 9 alin. (1) partea introductivă, art. 9 alin. (1) lit. a) şi h), art. 9 alin. (2) lit. g), art. 10 alin. (1), (4, si (5), art. 11 alin. (4) lit. g), art. 12 lit. e), art. 13 alin. (2) lit. a), art. 13 alin. (2) lit. h), art. 13 alin. (5), art. 14 alin. (1), art. 15, art. 16 alin. (1), art. 17, art. 18 alin. (1), art. 19 alin. (3) şi (4), art. 20 alin. (1) lit. a), art. 20 alin. (1) lit. e), art. 20 alin. (1) lit. o) si p), art. 21 alin.(1) partea introductivă,
art. 21 alin. (1) lit. c), art. 21 alin. (2), art. 22 alin. (1), art. 22 alin. (3) și (5), art. 23 alin. (1) lit. b), art. 23 alin. (2), art. 24 alin. (1) partea introductivă, art. 24 alin. (1) lit. a), art. 25 alin. (5), art. 27, art. 28 alin. (3) şi (4), art. 29 alin. (10) și (11), art. 30 alin. (1), (2) și (5), art. 33 alin. (2), (3) s. (7), art. 36 alin. (4), art. 37 alin. (1), art. 38 alin. (1) lit. a) şi b), art. 38 alin. (2), art. 40 lit. c), art. 41 alin. (2) lit. b), art. 42 alin. (1) partea introductivă, art. 42 alin. (1) lit. a) sic), art. 42 alin. (3) și (4), art. 42 alin. (6) partea introductivă, art. 42 alin. (7) şi (9), art. 43 alin. (1), art. 43 alin. (2) partea introductivă și lit. d), art. 43 alin. (4) - (8), art. 44 alin. (2) lit. d), art. 47 alin. (1) lit. b), art. 47 alin. (4) lit. d), art. 47 alin. (4) lit. e) şif), art. 48 alin. (1), art. 51 alin. (1), art. 52;
introduce lit. $t$ ) - w) la art. 2, lit. d_l) ssi d_2) la art. 8 alin. (3), lit. h) la art. 9 alin. (2), alin. (5_1) la art. 10, , alin. (11) la art. 10, lit. a_I) la art. 11 alin. (4), alin. (1_1) la art. 14, lit. h_1) la art. 20 alin. (I), lit. f) la art. 21 alin. (1), alin. (5) și (6) la art. 21, alin. (1_1) la art. 22, alin. (12) și (14) la art. 29, alin. (6_1)la art. 42, alin. (2_1) la art. 44, art. 46_1, lit. d) la art. 47 alin. (2), lit. f) la art. 47 alin. (3), lit. d_1) la art. 47 alin. (4), alin. (4_1) la art. 51, art. 52_1;
abrogă art. 1 alin. (2) lit. g), art. 2 lit. c), art. 8 alin. (4), art. 11 alin. (5) - (7), art. 13 alin. (2) lit. b), c), d) şi g), art. 20 alin. (1), lit. c) si d), art. 20 alin. (1) lit. j) m) şi $n$ ), art. 21 alin. (1) lit. d) sie), art. 29 alin. (3), art. 36 alin. (1), art. 44 alin. (2) lit. f), art. 46 , art. 47 alin. (4) lit. i), art. 50 alin. (1),
in tot cuprinsul legii, sintagma ,, asociatie de dezvoltare
intercomunitară cu obiect de activitate
serviciile de utilităţi
publice" se inlocuieşte cu sintagma
,, asociatie de dezvoltare
intercomunitară având ca scop serviciile de utilităti publice", iar
sintagma ,, comunitate locală" se
inlocuieşte cu sintagma
,,colectivitate locală"

7 modificări prin
L. nr. 174/2017
M. Of. nr. 571/18 iul. 2017

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 58/2016 pentru modificarea şi completarea unor acte normative cu impact asupra domeniului achizițitor publice
aprobă O.U.G. 58/2016 cu modificarea: la art. Il pct. 27, art. 52 se abrogă
8 modificări prin
O.U.G. nr. 111/2017

Ordonanţă de urgenţă pentru modificarea şi completarea Legii serviciilor comunitare de utilităţi publice nr. 51/2006 aprobatǎ prin L. nr. 152/2018 M. Of. nr. 538/28 iun. 2018

9 modificări prin
L. nr. 131/2018
M. Of. nr. 500/19 iun. 2018

Lege pentru modificarea şi completarea Legii serviciilor

10 modificări prin
modifică art. 5 alin. (10) partea introductivă şi lit. a), art. 13 alin. (4), art. 38 alin. (1) lit. b), art. 42 alin. (1) partea introductivă şi art. 51 alin. (2); introduce lit. f_1) la art. I alin. (2), alin. (13) - (15) la art. 5 si alin. (I_1) la art. 42
comunitare de utilităţi publice nr. 51/2006
L. nr. 152/2018

Lege privind aprobarea Ordonanţei de urgenţă a Guvernului nr. 111/2017 pentru modificarea şi completarea Legii serviciilor comunitare de utilităţi publice nr. 51/2006
abrogă art. 12 lit. e), art. 30 alin. (2), art. 32 alin. (4)
modifică art. 10 alin. (3) şi (5);
introduce alin. (3_1) la art. 10;
H.G. nr. 398/1997
M. Of. nr. 186/6 aug. 1997

Hotărâre privind trecerea unor regii autonome aeroportuare de sub autoritatea Ministerului Transporturilor sub autoritatea consilillor judeţene

1 modificări prin<br>H.G. nr. 594/1999 M. Of. nr. 371/4 aug. 1999<br>inlocuieşte anexa nr. 1; abrogă art. 10

Hotărâre privind salarizarea personalului din regiile autonome aeroportuare cu specific deosebit care îşi desfăşoară activitatea sub autoritatea consiliilor judeţene, în conformitate cu prevederile Hotărårii Guvernului nr. 398/1997

